



ROMÂNIA

JUDEȚUL ILFOV

CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea asocierii Consiliului Județean Ilfov cu Direcția de Asistență Socială și Protecția Copilului Ilfov și Institutul de Politici Publice în vederea accesării fondurilor aferente Programului Operațional Sectorial 2007-2013, Axa Prioritară 6 – Promovarea incluziunii sociale, Domeniul Major de Intervenție 6.2 – Îmbunătățirea accesului și participării grupurilor vulnerabile pe piața muncii, prin Proiectul „O șansă pentru persoanele cu dizabilități”

Consiliul Județean Ilfov,

Având în vedere :

- Adresa Institutului de Politici Publice înregistrată cu nr. 11013 din 26.11.2012 ;
- Programul Operațional Regional 2007-2013 Axa prioritară 3 – Îmbunătățirea infrastructurii sociale Domeniul major de intervenție 3.2 – Reabilitarea/modernizarea/dezvoltarea și echiparea infrastructurii serviciilor sociale;
- Expunerea de motive a Președintelui și Vicepreședinților Consiliului Județean Ilfov înregistrată sub nr. din
- Raportul compartimentelor de specialitate din cadrul Consiliului Județean Ilfov înregistrat cu nr..... din
- Raportul de avizare al Comisiei de buget, finanțe, bănci, prognoze și studii economice;
- Raportul de avizare al Comisiei de administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenești;
- Raportul de avizare al Comisiei de servicii publice, sociale, comerț, privatizare și integrare europeană;

- Raportul de avizare al Comisiei de învățământ, sănătate, familie, protecție socială, protecție copii, activități sportive de agrement și turism.

În temeiul art.91 alin. 1 lit. (e) și alin. (6) lit. a) și c), al art. 97 alin. (1) și al art. 98 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE :

Art.1 1 Se aprobă asocierea Consiliului Județean Ilfov cu Direcția de Asistență Socială și Protecția Copilului Ilfov în vederea accesării fondurilor aferente Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013 Axa prioritară 6 – Promovarea incluziunii sociale, Domeniul Major de intervenție 6.2 – Îmbunătățirea accesului și participării grupurilor vulnerabile pe piața muncii, prin Proiectul „O șansă pentru persoanele cu dizabilități”.

Art.2 Se aprobă asocierea Consiliului Județean Ilfov cu Institutul de Politici Publice în vederea accesării fondurilor aferente Programului Operațional Sectorial 2007-2013 Axa prioritară 6 – Promovarea incluziunii sociale, Domeniul Major de intervenție 6.2 – Îmbunătățirea accesului și participării grupurilor vulnerabile pe piața muncii, prin Proiectul „O șansă pentru persoanele cu dizabilități”.

Art.3 Se aprobă cofinanțarea proiectului „**O șansă pentru persoanele cu dizabilități**” în procent de 2% din valoarea totală de 500.000 euro, echivalentul a aproximativ 2.200.000 lei a proiectului câștigat.

Art.4 Se împuternicește președintele Consiliului Județean Ilfov să semneze Contractul de Asociere, precum și toate documentele aferente.

Art. 5 Direcțiile de specialitate din cadrul Consiliului Județean Ilfov vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

PREȘEDINTE,

Marian PETRACHE

Avizează,

SECRETAR AL JUDEȚULUI

Monica TRANDAFIR

Nr

Din 2012



ROMÂNIA

JUDEȚUL ILFOV

CONSILIUL JUDEȚEAN

Nr. din2012

EXPUNERE DE MOTIVE

Creșterea gradului de ocupare și a ratei de participare pe piața muncii, stimularea ocupării forței de muncă și îmbunătățirea calității resurselor umane reprezintă, din perspectiva Strategiei Europene de Ocupare, un domeniu prioritar în Programul Național de Reforme, PND 2007 – 2013 și în POS DRU 2007 – 2013. Diversificarea politicilor care vizează creșterea indicelui de ocupare pe piața muncii, necesitatea eliminării obstacolelor care îngreșesc participarea persoanelor care fac parte din grupuri vulnerabile la piața forței de muncă, facilitarea participării lor active au fost afirmate în Recomandarea R 92 (6) a Comitetului de Miniștri ai Statelor membre referitoare la o politică coerentă pentru persoanele vulnerabile. România a început târziu procesul de asimilare a principiilor care trebuie să stea la baza politicilor sociale. Deoarece grupul țintă al proiectului este format preponderent din persoane cu dizabilități, mai jos se regăsesc informații cu caracter general ce țin de specificitatea fiecărui grup în parte. Abordarea de către UE a problemelor dizabilității se bazează pe „modelul social al dizabilității”, care la rândul său se bazează pe drepturile tuturor persoanelor de a participa la viața socială în mod egal și deplin. Se consideră că există obligația de a consolida drepturile persoanelor cu dizabilități și de a lupta împotriva îngreșirilor cu care se

confruntă aceste persoane în toate domeniile vieții – obligație prevăzută în mod explicit în Convenția ONU privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, primul tratat internațional ratificat de Uniunea Europeană în ianuarie 2011, și de România la 11 noiembrie 2010 (Legea nr. 221/2010) și devenit obligatoriu, care prevede în mod explicit la art. 27 faptul că : 1. Statele Părți recunosc dreptul persoanelor cu dizabilități de a munci în condiții de egalitate cu ceilalți; aceasta include dreptul la oportunitatea de a-și câștiga existența prin exercitarea unei activități liber alese sau acceptate pe piața muncii, într-un mediu de lucru deschis, incluziv și accesibil persoanelor cu dizabilități. Statele Părți vor proteja și promova dreptul la muncă, inclusiv pentru cei care dobândesc o dizabilitate pe durata angajării, prin luarea de măsuri adecvate, inclusiv de ordin legislativ, pentru că, printre altele: (a) Să interzică discriminarea pe criterii de dizabilitate referitoare la toate aspectele și formele de încadrare în muncă, inclusiv la condițiile de recrutare, plasare, angajare și menținere în muncă, la progresul în carieră și la condiții de sănătate și securitate la locul de muncă; (b) Să protejeze drepturile persoanelor cu dizabilități, în condiții de egalitate cu ceilalți, din punct de vedere al condițiilor corecte și favorabile de muncă, inclusiv al oportunităților și remunerației egale pentru muncă egală, al condițiilor de sănătate și securitate la locul de muncă, al protecției împotriva hărțuirii și prin reglementarea conflictelor; (c) Să se asigure că persoanele cu dizabilități sunt capabile să-și exercite dreptul la muncă și drepturile sindicale în condiții de egalitate cu ceilalți; (d) Să permită persoanelor cu dizabilități accesul efectiv la programele generale de orientare tehnică și vocațională, la servicii de plasare și formare profesională continuă; (e) Să promoveze, pe piața muncii, oportunitățile de angajare și de progres în carieră pentru persoanele cu dizabilități și să ofere asistență în căutarea, obținerea și menținerea unui loc de muncă, inclusiv pentru revenirea la locul de muncă. (f) Să promoveze oportunitățile pentru activități independente, dezvoltarea spiritului antreprenorial, dezvoltarea de cooperative și începerea unei afaceri proprii; (g) Să angajeze persoane cu dizabilități în sectorul public; (h) Să promoveze angajarea

persoanelor cu dizabilități în sectorul privat prin politici și măsuri adecvate, care să includă programe de acțiune pozitive, stimulente și alte măsuri; (i) Să se asigure oferirea unor adaptări adecvate persoanelor cu dizabilități, la locul de muncă; (j) Să încurajeze obținerea, de către persoanele cu dizabilități, a unei experiențe în muncă, pe piața liberă a forței de muncă; (k) Să promoveze reabilitarea vocațională și profesională, menținerea locului de muncă și programele de reintegrare profesională pentru persoanele cu dizabilități.

2. Statele Părți se vor asigura că persoanele cu dizabilități nu sunt ținute în sclavie sau servitute și sunt protejate, în condiții de egalitate cu ceilalți, împotriva muncii forțate sau obligatorii. Pe acest fond, și ținând cont și de documentele programatice naționale precum Strategia națională pentru protecția, integrarea și incluziunea socială a persoanelor cu handicap în perioada 2006 – 2013, Șanse egale pentru persoanele cu handicap – către o societate fără discriminări, proiectul de față propune o abordare integrată care să conducă la implementarea efectivă a obiectivelor prevăzute în Convenție, cu atât mai mult cu cât România se apropie de primul termen în care va elabora și transmite primul raport național privind aplicarea prevederilor Convenției. Astfel, ducerea la îndeplinire a tuturor acestor obligații presupune un personal bine pregătit, cu competențe de analiză, sinteză și planificare, cu informații despre practici inovative din spațiul european. În procesul de facilitare a integrării sociale a persoanelor cu dizabilități lipsește acest personal competent, care să cunoască forme de organizare a pieței muncii. De asemenea, în procesul de angajare în muncă persoanele cu dizabilități beneficiază și de un deficit de imagine și prejudecăți, atât din partea angajatorilor, cât și din partea angajaților – aspecte pe care proiectul de față își propune să le adreseze cu mijloacele specifice descrise mai sus. Grupul țintă este alcătuit din: 130 de persoane cu dizabilități. Statisticile EUROSTAT arată că, în România, persoanele cu dizabilități reprezintă 5,8% din populația de vârstă activă (16-65 ani), în timp ce procentul la nivel european (UE 25) este de 16,2%. Procentul scăzut din țara noastră se datorează calității scăzute a informației și imobilismului formelor de

angajare. Persoanele cu dizabilități au acces extrem de limitat la educație și pregătire profesională, în comparație cu celelalte țări din UE. Astfel, conform statisticilor EUROSTAT doar 7.7% dintre absolvenții învățământului primar și secundar au dizabilități, față de 19.1% în țările UE dezvoltate. Din rândul absolvenților de liceu, doar 5.1% sunt persoane cu dizabilități în România, față de 15% la nivel european, iar între absolvenții de studii superioare 3.5% sunt cu dizabilități în România față de 12.4% din populația de vârstă activă în UE. În luna martie 2012, din totalul de 610.071 persoane cu dizabilități care trăiesc în România, doar 27.718 aveau un loc de muncă, numărul acestora fiind în scădere. Potrivit Legii nr. 448/2006, persoanele cu dizabilități se pot încadra în muncă ținând cont de pregătirea profesională și capacitatea lor de muncă. Orice angajator – persoană juridică publică sau privată - cu peste 50 de angajați este obligat, prin această lege, să ofere locuri de muncă persoanelor cu dizabilități în proporție de cel puțin 4% din numărul total de angajați. Cu toate acestea, cea mai recentă cercetare națională a Institutului pentru Politici Publice arată faptul că la nivelul unui eșantion de instituții centrale (toate Ministerele, Administrația Prezidențială, Parlament), media ponderii angajaților persoane cu dizabilități este de SUB 0,5% (de 8 ori mai puțin decât pragul minim prevăzut de lege), iar la nivelul administrației locale de cca. 2% - sursa: Studiu IPP disponibil la <http://www.ipp.ro/pagini/ne351ansele-unei-persoane-cu-dizabi.php>).

Procesul de încadrare în muncă a persoanelor cu dizabilități este dificil din cauza unor probleme majore ca: mediul fizic și informațional neaccesibilizat, atitudine reticentă din partea angajatorilor, cunoașterea precară a drepturilor și nu în ultimul rând lipsei de viziune și de perspectivă a personalului implicat. Din punct de vedere al organizării, piața muncii nu oferă posibilități diferite și adaptate, nu există informație specializată și concentrată pe acest subiect la nivel local iar experiența personalului din instituțiile publice care ar trebui să aibă un rol activ în orientarea/sprijinirea persoanei cu dizabilități să își găsească un loc de muncă preferă de cele mai multe ori să opteze pentru alternativele prevăzute de aceeași

lege (legea nr. 448/2006): anume plata lunară către Bugetul de Stat a unei sume reprezentând 50% din salariul de bază minim brut pe țară pentru fiecare loc de muncă în care nu a încadrat persoane cu dizabilități, în numărul prevăzut în lege SAU achiziționarea lunară de produse sau servicii de la o unitate protejată, în valoarea sumei datorate statului (Legea nr. 448/2006, art. 77, al. 3). Acestea alternative nu sunt însă mijloace reale de incluziune pe piața muncii a persoanelor provenind din grupul ținta ci, dimpotrivă, sunt metode prin care se încurajează mai degrabă o atitudine asistențială pasivă – și nu sunt în spiritul Convenției ONU menționată mai sus. Nici la nivelul județului Ilfov situația angajării în muncă a persoanelor cu dizabilități nu este una pozitivă: dintr-un total de 7.736 persoane cu dizabilități înregistrate în evidențele DGASPC Ilfov la data de 30 iunie 2012, doar 253 au un loc de muncă, reprezentând doar 0,03% din totalul persoanelor cu dizabilități de pe raza județului.

Facilitarea accesului pe piața muncii pentru persoanele aparținând grupurilor vulnerabile reprezentat de persoanele cu dizabilități din județul Ilfov. Descriere: se propune o abordare integrată a accesului pe piața muncii a persoanelor aparținând grupului ținta, atât din perspectiva angajatorului, cât și din perspectiva angajatului iar realizarea acestui obiectiv va fi una geografic bidimensională astfel încât beneficiarii acțiunilor desfășurate provin din mediul urban și din mediul rural. Abordarea de tip economic este îmbinată cu una socială, prin integrarea persoanelor aparținând grupului vulnerabil urmărindu-se schimbarea mentalităților, crearea unui sentiment de utilitate în cadrul societății și crearea de legături profesionale și personale. Pe de altă parte, proiectul nu se referă doar la încurajarea schimbării pentru persoana vulnerabilă și dobândirea de abilități profesionale, cât și crearea unor locuri de muncă și schimbarea mentalităților în cadrul comunității. Proiectul contribuie la obiectivul general al POSDRU prin faptul ca asigură oportunități de participare a grupului ținta la o piața inclusivă a muncii, dezvoltarea capitalului uman, prin promovarea educației incluzive pentru categorii vulnerabile - persoanele cu dizabilități; se urmărește

dezvoltarea personală, susținerea motivației pentru educație și formare, integrarea pe piața muncii. Alinierea cu obiectivele AP 6 constă în abordarea complexă a planului de activități (ocupare, educație, îngrijirea sănătății, protecție socială) și prin rețeaua de servicii specializate integrate. Serviciile specializate dezvoltă aptitudinile membrilor grupului țina prin educație specializată și formare profesională; consolidează capacitatea specialiștilor privind metode de lucru pentru integrarea în educație și societate; se urmărește adaptarea angajatorilor la cerințele persoanelor din grupul vulnerabil. Proiectul se subscrie operațiunii indicative, Dezvoltarea instrumentelor și metodelor adecvate pentru furnizarea serviciilor sociale, precum și facilitarea accesului la servicii de ocupare, precum informare și consiliere profesională, asistență socială, orientare și mediere, consiliere psihologică. Inițiativa contribuie la diminuarea lipsei de încredere și a excluziunii sociale a grupului vulnerabil prin promovarea integrării în muncă a persoanelor vulnerabile.

PREȘEDINTE,

Marian PETRACHE

VICEPREȘEDINTE,

Cristina MANICEA

VICEPREȘEDINTE,

Mihai BARBU



ROMÂNIA
JUDEȚUL ILFOV
CONSILIUL JUDEȚEAN

Directia Absorbție Fonduri Interne și Internationale

Nr. din2012

RAPORT

Diversificarea politicilor care vizează creșterea indicelui de ocupare pe piața muncii, necesitatea eliminării obstacolelor care îngreșesc participarea persoanelor care fac parte din grupuri vulnerabile la piața forței de muncă, facilitarea participării lor active au fost afirmate în Recomandarea R 92 (6) a Comitetului de Miniștri ai Statelor membre referitoare la o politică coerentă pentru persoanele vulnerabile. România a început târziu procesul de asimilare a principiilor care trebuie să stea la baza politicilor sociale. Deoarece grupul țintă al proiectului este format preponderent din persoane cu dizabilități, mai jos se regăsesc informații cu caracter general ce țin de specificitatea fiecărui grup în parte. Abordarea de către UE a problemelor dizabilității se bazează pe „modelul social al dizabilității”, care la rândul său se bazează pe drepturile tuturor persoanelor de a participa la viața socială în mod egal și deplin. Se consideră că există obligația de a consolida drepturile persoanelor cu dizabilități și de a lupta împotriva îngreșirilor cu care se confruntă aceste persoane în toate domeniile vieții – obligație prevăzută în mod explicit în Convenția ONU privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, primul tratat internațional ratificat de Uniunea Europeană în ianuarie 2011, și de România la 11 noiembrie 2010 (Legea nr. 221/2010) și devenit obligatoriu, care prevede în mod explicit la art. 27 faptul că:

1. Statele Părți recunosc dreptul persoanelor cu dizabilități de a munci în condiții de egalitate cu ceilalți; aceasta include dreptul la oportunitatea de a-și câștiga existența prin exercitarea unei

activități liber alese sau acceptate pe piața muncii, într-un mediu de lucru deschis, incluziv și accesibil persoanelor cu dizabilități. De asemenea, în procesul de angajare în muncă persoanele cu dizabilități beneficiază și de un deficit de imagine și prejudecăți, atât din partea angajatorilor, cât și din partea angajaților – aspecte pe care proiectul de față își propune să le adreseze cu mijloacele specifice descrise mai sus. Grupul țintă este alcătuit din: 130 de persoane cu dizabilități.

Proiectul contribuie la obiectivul general al POSDRU prin faptul că asigură oportunități de participare a grupului țintă la o piață inclusivă a muncii, dezvoltarea capitalului uman, prin promovarea educației incluzive pentru categorii vulnerabile - persoanele cu dizabilități; se urmărește dezvoltarea personală, susținerea motivației pentru educație și formare, integrarea pe piața muncii. Alinierea cu obiectivele AP 6 constă în abordarea complexă a planului de activități (ocupare, educație, îngrijirea sănătății, protecție socială) și prin rețeaua de servicii specializate integrate. Serviciile specializate dezvoltă aptitudinile membrilor grupului țintă prin educație specializată și formare profesională; consolidează capacitatea specialiștilor privind metode de lucru pentru integrarea în educație și societate; se urmărește adaptarea angajatorilor la cerințele persoanelor din grupul vulnerabil. Proiectul se subscrie operațiunii indicative, Dezvoltarea instrumentelor și metodelor adecvate pentru furnizarea serviciilor sociale, precum și facilitarea accesului la servicii de ocupare, precum informare și consiliere profesională, asistență socială, orientare și mediere, consiliere psihologică. Inițiativa contribuie la diminuarea lipsei de încredere și a excluziunii sociale a grupului vulnerabil prin promovarea integrării în muncă a persoanelor vulnerabile.

Obiectivele specifice ale proiectului sunt

O.1. – Realizarea unei diagnoze complexe la nivelul județului Ilfov privind nevoile de angajare în rândul persoanelor provenind din grupul țintă, respectiv privind oferta de locuri de muncă în sectorul public și sectorul privat din județ, cu un accent pe angajatorii mari și medii cu peste 50 de angajați.

O.2. - Dezvoltarea unui centru de incluziune socială la nivelul județului; se propune crearea unui centru de incluziune socială, accesibil atât angajatorilor cât și angajaților

O.3. –Promovare și publicitate proiect prin dezvoltarea unor acțiuni de informare și publicitate specifice debutului și finalului proiectului, precum organizarea a 2 conferințe la începutul și sfârșitul proiectului; organizarea unei campanii pentru conștientizarea angajatorilor și a comunităților. Cu scopul creșterii gradului de informare a persoanelor aparținând grupului țintă cu privire la oportunitățile disponibile pe piața muncii, precum și a creșterii gradului de informare al angajatorilor cu privire la posibilitățile de angajare a acestor persoane.

Ținând cont de prevederile HG nr. 759/2007 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin programe operaționale, a prevederilor Ghidului Solicitantului aferent POS DRU 6.2 și în temeiul art.91 alin.1 lit.”d”, coroborat cu alin. 5 lit. „a”, pct.2 și art.97 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, , am întocmit proiectul de hotărâre alăturat pe care îl supunem spre dezbateră și aprobare în ședința Consiliului Județean Ilfov.

**DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI
ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ**

**Director Executiv,
Ionel NAE**

DIRECȚIA ECONOMICĂ

**Director Executiv,
Bogdan COSTEA**

**DIRECTIA ABSORBTIE FONDURI INTERNE SI INTERNATIONALE,
Cristian PISTOL**

**SERVICIUL PREGATIRE, IMPLEMENTARE PROIECTE
Gabriela ALDEA**

**CONSILIER S.P.I.P.
Mihai STAN**